

Este material ha sido traducido con el apoyo de un software de traducción, por favor, perdónenos por cualquier error que pueda haber ocurrido durante la traducción y no dude en ajustar el texto si es necesario para tener en cuenta esto

Nota conceptual del Foro de participación y promoción del VCM de pueblos indígenas y comunidades locales

Resumen ejecutivo

El Foro de Participación del VCM de PI y CL (“El Foro”) es el resultado principal de un esfuerzo de dos años y una serie de talleres dirigidos por el Consejo de Integridad para el Mercado Voluntario de Carbono (ICVCM, por su sigla en inglés), que incluye un evento de múltiples partes interesadas junto con The Nature Conservancy (TNC) en la COP27. En el taller, los participantes destacaron la necesidad de una articulación más estrecha y un desarrollo de capacidades específico para apoyar una mayor participación de los pueblos indígenas y las comunidades locales (PI y CL) en un mercado voluntario de carbono (VCM, por su sigla en inglés) de alta integridad.

A través de un foro de participación activo y centralizado, los PI y las CL en el VCM pueden apoyar y empoderar a las comunidades de la manera correcta al aumentar la participación de los PI y las CL como accionistas y generar beneficios significativos, como la mejora de los derechos sobre la tierra, las oportunidades de ingresos y la protección de la biodiversidad. Pero para lograr estos objetivos necesitamos los socios adecuados en la mesa.

De todos los comentarios y aportes recibidos, el Grupo de Trabajo de PI y CL presenta en este documento la versión preliminar de la estructura y el alcance del Foro. Su estrategia, visión focalizada y objetivos pueden tener un mayor refinamiento y fortalecimiento con el tiempo, en especial a medida que los miembros del Foro se unan y se produzcan compromisos y diálogos adicionales con los PI y las CL en el mercado. La retroalimentación y las interacciones continuas desempeñarán un papel crucial a la hora de convertir el Foro en una plataforma eficaz y receptiva.

La mayoría de los comentarios recibidos durante el proceso de participación y consulta se reflejan en este y otros documentos integrales. Las decisiones sobre qué comentarios incorporar estuvieron a cargo del Grupo de Trabajo de PI y CL de ICVCM, con recomendaciones del equipo de la Secretaría basadas en el nivel de apoyo a las ideas durante la consulta, el cumplimiento de las mejores prácticas y las consideraciones prácticas de implementación. Ciertas propuestas se someterán a una revisión adicional durante el desarrollo de la Estrategia y el Plan de Implementación del Foro, en particular si siguen siendo pertinentes para la implementación práctica.

El Foro recibirá una copia de todos los comentarios recopilados y podrá optar por reconsiderar ciertas sugerencias en una fecha posterior. Además, se han identificado temas específicos sobre los que la Junta de Gobierno del Foro tomará decisiones una vez instalada.

¿Por qué un foro?

El VCM y los créditos de carbono de alta integridad pueden destrabar el capital privado que se necesita con urgencia, y que de otro modo no estaría disponible, con el fin de reducir y eliminar miles de millones de toneladas de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI), en particular en los mercados emergentes. Los PI y las CL administran ecosistemas importantes en todo el mundo, y muchos son

anfitriones potenciales o tienen proyectos activos que generan créditos de carbono. Sin embargo, los PI y las CL siguen estando entre los segmentos más desatendidos de la población y reciben menos asistencia y beneficios en términos de financiamiento climático.

Un VCM de alta integridad debería garantizar que los PI y las CL tengan la capacidad de continuar gestionando los servicios ecosistémicos vitales a nivel local. Es de suma importancia que los proyectos o programas de generación de créditos de carbono brinden beneficios de desarrollo sostenible a las comunidades anfitrionas, que van desde ganancias financieras y apropiación del proyecto hasta generación de empleo y bienestar.

Un foro de participación de todo el VCM tiene un gran potencial para fortalecer y articular la participación de los PI y las CL con el mercado mediante el apoyo y el empoderamiento de las comunidades de la manera correcta y aumentando la participación de los PI y las CL como accionistas, lo que genera beneficios tales como oportunidades de ingresos y protección de la biodiversidad.

El Foro sirve como un espacio de trabajo compartido donde agencias especializadas públicas y privadas, organizaciones, actores del mercado y representantes de los PI y las CL, junto con el VCM en general, colaboran para empoderar a los PI y las CL. El objetivo es fomentar su participación y amplificar los beneficios que obtienen del VCM.

¿Qué es el Foro de participación del VCM de PI y CL y cómo se desarrollará?

El Foro de participación del VCM de PI y CL es una plataforma autónoma centrada en la integración, el acceso y la coordinación de PI y CL en el mercado, tanto como beneficiarios como accionistas. Un espacio de coordinación central permite a los actores del mercado interactuar con los PI y las CL de una manera más estructurada, elevar la promoción y utilizarse para mejorar la transparencia en el mercado al tiempo que aclara y declara los derechos y el papel de los PI y las CL.

A lo largo de 2023, el equipo desarrolló una nota conceptual que presenta los fundamentos y la estructura del Foro de participación del VCM de IP y CL. Esta propuesta ha sido informada y revisada en múltiples ocasiones en diálogo y consulta con individuos y representantes de organizaciones de los PI y las CL de todo el mundo, a través de talleres públicos, eventos de participación y una encuesta pública. A medida que se instale el Foro, utilizará la Nota Conceptual como base para desarrollar la estrategia y el plan de implementación.

El Foro será auspiciado por ICVCM y sus socios de mercado.

Objeto, objetivos y alcance de las actividades del Foro

Se espera que el Foro:

- Contribuya a los objetivos climáticos del Acuerdo de París mientras salvaguarda los derechos de los IPs y LCs en el MCV; y

- Fortalezca la contribución de los IPs y LCs como socios en un MCV de alta integridad.

Los propósitos preliminares para el Foro son:

- Crear una visión para influir en la toma de decisiones del MCV;
- Construir posiciones políticas de manera colectiva;
- Relacionarse estratégicamente con ICVCM y otras entidades y organizaciones de gobernanza del MCV que trabajan hacia mercados de alta integridad; y
- Mejorar la conciencia y las capacidades relacionadas con el MCV entre IPs y LCs.

No se pretende que el Foro reemplace la consulta y participación comunitaria, sino que tiene la intención de promover prácticas y desarrollo compartidos, especialmente en temas relacionados con IPs y LCs, para fortalecer la integridad, transparencia e inclusión del mercado de carbono.

Se espera que el Foro identifique y busque abordar las prioridades y oportunidades de IPs y LCs en el MCV, incluyendo:

- Facilitar el intercambio de conocimientos y el desarrollo de capacidades con expertos de todo el MCV a través de informes técnicos, estudios de caso y talleres;
- Ofrecer una plataforma para elevar el apoyo y la defensa de la participación y expansión de proyectos liderados por IPs y LCs;
- Conectar comunidades con acceso a asistencia técnica y mejores prácticas; y
- Co-crear soluciones lideradas por IPs y LCs para desafíos comunes a lo largo del ciclo de Proyecto.

Se espera que el desarrollo estratégico del Foro con el tiempo informe la planificación y los objetivos a largo plazo. Se espera que el Foro identifique problemas y áreas que deben abordarse a través de las actividades.

Ejemplos de áreas que se espera que cubra el Foro incluyen:

- Proporcionar asistencia técnica y mejores prácticas para reducir las complejidades operativas y la dependencia de actividades de terceros, incluidos asuntos legales y recursos de desarrollo de capacidades. Por ejemplo, ofrecer herramientas e información para comprender la documentación y los trámites complejos;
- Hacer recomendaciones para apoyar el diseño de principios de alta integridad para proteger los intereses de IPs y LCs en el MCV.
- Se espera que el papel del Foro se extienda más allá de la generación de resultados para el MCV. Los miembros pueden decidir encargar informes técnicos, obtenidos de socios del Foro, contribuyentes u organizaciones externas. Si lo hacen, estos informes probablemente desempeñarán un papel crucial en la conformación de los procesos de toma de decisiones del Foro y mejorarán la toma de decisiones y la elaboración de reglas del mercado. Estos resultados probablemente tomarán la forma de documentos de orientación u otros productos, como documentos de trabajo que muestren las mejores prácticas en el reparto de beneficios y brinden orientación experta sobre desarrollo de capacidades, entre otros temas.

Se planea trabajar en el desarrollo de una estrategia indicativa y un plan de implementación durante el año financiero 24/25, lo cual será informado por la participación y consulta con las partes interesadas. La Junta Directiva del Foro estará compuesta por representantes de IPs y LCs de todo el mundo y será respaldada por miembros del personal de ICVCM con experiencia en el trabajo con IPs y LCs.

También se invitará al Foro a desarrollar asociaciones sólidas. Se han identificado una serie de oportunidades para asociarse con el Foro para garantizar un enfoque de coanfitrión y colaborativo exitoso en el desarrollo y funcionamiento del Foro. ICVCM será la organización anfitriona líder, responsable de coordinar los esfuerzos de los socios para garantizar la capacidad operativa a largo plazo del Foro.

A medida que el Foro defina su estrategia y plan de implementación, las oportunidades de asociación pueden evolucionar en los próximos 12 a 24 meses. Para definir claramente las contribuciones iniciales al Foro, estas asociaciones se definirán como socios de apoyo o contribuyentes. Esto garantiza que se reconozcan adecuadamente los diferentes tipos de valor y compromiso que los socios puedan ofrecer.

El papel del Foro se extiende más allá de generar resultados para el MCV. Los miembros tendrán la autoridad para encargar informes técnicos, obtenidos de socios del Foro, contribuyentes u organizaciones externas. Estos informes desempeñan un papel crucial en la conformación de los procesos de toma de decisiones del Foro. Armado con esta información, el Foro producirá resultados que sirvan para informar al mercado. Estos resultados pueden tomar la forma de documentos de orientación u otros productos, como documentos de trabajo que muestren las mejores prácticas en el reparto de beneficios y brinden orientación experta sobre desarrollo de capacidades, entre otros temas.

El posicionamiento del Foro

En la actualidad existen muchos foros importantes que se centran en los derechos y el papel de los PI y las CL en muchas industrias, como LCIPP, FIDA y UNPFII. Estos foros ya funcionan para promover el intercambio de experiencias y buenas prácticas con el fin de abordar el cambio climático de manera integral y desarrollar la capacidad de participación.

Lo que distingue a este nuevo foro de los demás foros es el enfoque en brindar una plataforma para el intercambio de información, conocimientos y experiencia sobre la participación y el desarrollo de capacidades de los PI y las CL específicamente en el VCM.

Para garantizar un posicionamiento útil y valioso, el Foro definirá sus propios objetivos. No obstante, el Foro se esforzará por involucrarse y colaborar con otros foros e instituciones existentes, a medida que se identifiquen proximidades para evitar la duplicación de trabajo.

Lo mismo se aplica dentro del VCM. Existen organizaciones, estándares y grupos que de diversas maneras se enfocan en temas de PI y CL. Se propone que el Foro garantice esta alineación de las siguientes maneras:

- Los miembros de la Junta de Gobierno serán personas que tengan experiencia o interés en el VCM y como miembros de PI y CL; y
- Celebrar grupos de discusión focalizados con expertos técnicos, actores más amplios del VCM y partes interesadas, según sea necesario, para garantizar que una gama diversa e inclusiva de puntos de vista alimente los debates del Foro e informe la toma de decisiones.

A medida que el Foro se consolide, puede que desee ampliar la forma en que interactúa con los expertos técnicos, el VCM en general y demás grupos de participación de los PI y las CL. Sin embargo, como muestra lo anterior, el concepto del Foro desde su inicio incluye la alineación y la colaboración con el VCM en general y otros grupos de PI y CL para garantizar los mejores resultados posibles para todos.

El liderazgo y la toma de decisiones del Foro estarán a cargo de la “Junta de Gobierno”, compuesta por representantes de PI y CL con experiencia en el VCM de todo el mundo.

La estructura del Foro

Para permitir un sistema diverso y estructurado de toma de decisiones y participación, el gobierno del foro comprenderá diferentes niveles de participación:

Los **miembros de la Junta de Gobierno del Foro (“Junta de Gobierno”)**: miembros nominados involucrados en la toma de decisiones a nivel estratégico y el liderazgo del foro. La junta incluirá un presidente, y un vicepresidente nominados de entre los escaños propuestos:

- x2 África (representantes regionales)
- x2 Asia (representantes regionales)
- x2 LATAM (representantes regionales)
- x1 región norte
- x1 Oceanía
- x1 presidente*

** El Foro seleccionará un vicepresidente entre sus miembros. Puede que el Foro desee explorar un modelo de presidencia alternativo, como el de los copresidentes, una vez que se reúna formalmente.*

Una vez que el Foro desarrolle su estrategia, considerará la forma más adecuada de incluir la experiencia técnica en la toma de decisiones. Mientras tanto, los cofitrones y socios más amplios brindarán apoyo técnico según sea necesario.

Participantes: partes interesadas sin derecho a voto que se unirán a grupos de discusión y reuniones abiertas definidas por la Junta de Gobierno. Algunos ejemplos de tipo de participantes son:

- Expertos técnicos del VCM
- Representantes del sector privado
- Otros representantes de personas u organizaciones de los PI y las CL
- Participantes de los talleres de la CMNUCC

En todo el gobierno del Foro, se fomenta la diversidad a nivel geográfico, de género, de edad y de otros niveles.

Un gobierno sólido, diverso y justo es importante y, por lo tanto, se aplicarán los siguientes requisitos al escaño de los miembros del Foro:

- Todos los miembros deben actuar a título individual.
- A todos los escaños se les asignará un miembro alternativo para garantizar una representación recurrente.
- La asignación de escaños se rotará cada 2 años.
- Los nuevos miembros serán designados mediante nominaciones públicas abiertas y selección por parte de la Junta de Gobierno y la Secretaría del Foro.

Los miembros serán nombrados por un período de dos años durante la primera ronda de nombramientos. Una vez establecida la Junta de Gobierno del Foro, esta determinará el enfoque más adecuado para la rotación continua de escaños, como por ejemplo un sistema de rotación de escaños del 50%.

Asignación de escaños y criterios

Dado que este pretende ser un Foro para PI y CL en cabeza de PI y CL, los escaños se asignarán mediante un proceso de nominación abierto. Los detalles de este proceso se enumeran a continuación:

1. Las personas podrán nominarse a sí mismas para uno o varios escaños del Foro.
2. Se alentará a los nominados a suministrar cartas de respaldo o recomendación.
3. La nominación estará abierta hasta el 25 de febrero 2024
4. Una vez cerrado el período, Panel de Selección del Foro PI y CL revisará las nominaciones.
5. La selección de la lista corta estará a cargo Panel de Selección del Foro PI y CL, para de la debida diligencia.
6. Una vez que se completa una lista corta, es posible que se requiera un formulario o entrevista adicional.
7. Anuncio de miembros seleccionados del foro.
8. Después de la nominación, la Secretaría del foro procederá a organizar toda la logística y el papeleo necesarios y organizará la primera reunión del Foro de participación del VCM de PI y CL.
9. Los perfiles finales de los escaños se anunciarán al público.

Los perfiles de los escaños se describen a través de una lista completa de los criterios deseados en el apéndice 1. No todos los criterios deben aplicarse a los nominados.

El proceso de nominaciones se cerrará el 25 de febrero 2024. Una vez que se cierre, Panel de Selección del Foro PI y CL revisará las solicitudes y creará una lista corta para pasar a la etapa final.

El proceso de la etapa final está en desarrollo; sin embargo, es posible que se requiera un segundo formulario, referencias y/o una entrevista para despejar cualquier inquietud planteada en el proceso de preselección y para garantizar que se complete la debida diligencia.

Todos los candidatos a escaños regionales serán informados del resultado inicial de su solicitud a más tardar a finales de abril de 2024, y las decisiones finales a más tardar a finales de junio de 2024. Una vez que se hayan tomado las decisiones finales, todos los nominados a escaños regionales serán informados del resultado del proceso y la selección final de los titulares de escaños regionales se hará pública a más tardar a finales de junio de 2024.

Si una persona ha sido seleccionada como miembro (o suplente) de la Junta de Gobierno del Foro, la Secretaría del Foro se pondrá en contacto para completar cualquier papeleo adicional y con detalles sobre la primera reunión del Foro, que anticipamos que se llevará a cabo en junio de 2024.

Si una persona ha sido seleccionada como miembro (o suplente) de la Junta de Gobierno del Foro, la Secretaría del Foro se pondrá en contacto para completar cualquier papeleo adicional y con detalles sobre la primera reunión del Foro, que anticipamos que se llevará a cabo en junio de 2024.

Los detalles del proceso de nominación y selección están disponibles en el documento de Términos de Referencia (apéndice 1).

La logística del Foro

Se espera que los miembros del Foro se reúnan de vez en cuando. Para operacionalizar el Foro, se están definiendo procesos logísticos y administrativos, que incluyen:

- La vía de discusión y toma de decisiones del Foro será a través de reuniones virtuales programadas durante tres horas cada mes.
- Los requisitos de accesibilidad, como las necesidades de traducción, se considerarán y se organizarán según sea necesario.
- Los miembros de la Junta de Gobierno no recibirán remuneración por su papel en el Foro; sin embargo, en los casos en que las finanzas sean una barrera para la participación, se puede considerar una remuneración. En todo caso, se reembolsarán los gastos de la actividad del Foro (previa aprobación del presidente).
- Una secretaría dedicada brindará apoyo en la entrega de resultados para lograr los objetivos del foro.

Se definirán más detalles cuando se lance el Foro y se establezcan la estrategia y el plan de acción.

La Secretaría del Foro

La Secretaría estará compuesta por miembros de los coanfitriones y socios. El equipo apoyará las operaciones del Foro y será responsable de múltiples tareas, que incluyen:

- Preparar y ejecutar reuniones del Foro.
- Facilitar los flujos de insumos y la distribución de productos.
- Garantizar que el trabajo de ICVCM y sus socios se vea reflejado.
- Identificar, desarrollar y gestionar asociaciones.
- Coordinar la creación de documentos del Foro como los TdR y la Estrategia de Acceso con los socios.
- Desarrollar y presentar ofertas de financiación para realizar la actividad del Foro.

Durante la etapa inicial, ICVCM se compromete a dedicar al menos el 80% del tiempo de su director asociado permanente de PI y CL (aproximadamente 4 días a la semana) para administrar la secretaría del Foro y liderar las solicitudes de financiamiento para el período 2023-2025 en colaboración con el gerente general de ICVCM, junto con financiación para apoyar la actividad del Foro y su propio trabajo con los PI y las CL. Si bien cualquier compromiso a largo plazo debe confirmarse debido al desarrollo de la estrategia del Foro, ICVCM se compromete a apoyar el Foro en el largo plazo.

¿Por qué ICVCM?

ICVCM es un organismo de gobierno independiente para el mercado voluntario de carbono, cuyo objetivo es garantizar que este último acelere la transición a 1,5 °C.

ICVCM tiene como objetivo establecer y mantener un estándar de umbral global voluntario para la calidad en el mercado voluntario de carbono. El estándar de umbral se basa en los Principios Fundamentales de

Carbono (CCP, por su sigla en inglés) de ICVCM y se implementa a través de un Marco de Evaluación que establece lo que significa alta calidad en referencia a esos principios. El resultado es un estándar de umbral y una etiqueta que ofrece un medio creíble, riguroso y de fácil acceso para identificar créditos de carbono de alta calidad.

Los mercados deben ofrecer inversiones a escala para lograr un impacto transformador. Los mercados de alta integridad que comercializan créditos etiquetados como CCP generados a partir de proyectos que benefician a las comunidades anfitrionas establecerán el marco necesario para este proceso transformador.

Además, ICVCM cree firmemente que los PI y las CL desempeñan un papel fundamental en el desarrollo de proyectos de alta integridad y deben participar de forma activa y obtener beneficios del mercado como partes interesadas clave.

ICVCM estableció el Grupo de Trabajo de PI y CL, un equipo interno creado para coordinar un flujo de trabajo dedicado, al tiempo que garantiza que los aportes se retroalimenten al trabajo de mejora continua de los CCP. El grupo de trabajo tiene como objetivo facilitar colaboraciones y asociaciones, brindar orientación y experiencia, así como garantizar el compromiso y los aportes de los PI y las CL. El Grupo de Trabajo de PI y CL de ICVCM lideró el desarrollo del Foro de participación del VCM de PI y CL.

Anímese a participar

Cada región y cada comunidad son diferentes, aunque hay muchos temas y oportunidades compartidos en el VCM. Para crear una solución práctica y sostenible, es necesario construir e integrar en el mercado una estructura sólida basada en el compromiso y la colaboración. Más allá de la inclusión de las voces de los PI y las CL dentro de los órganos de gobierno de los actores del VCM, es necesario que exista una coordinación externa liderada por los PI y las CL para garantizar su participación como accionistas.

Con una participación global, diversa y activa, el VCM podría lograr proteger los derechos colectivos e individuales de las personas involucradas en proyectos de generación de créditos de carbono y garantizar que las comunidades se beneficien de los impactos positivos que un mercado de alta integridad puede brindar.

El Foro será auspiciado por ICVCM y sus socios de mercado. A fin de garantizar un enfoque conjunto y colaborativo exitoso para el desarrollo y funcionamiento del Foro, se ha identificado una variedad de oportunidades para asociarse con el Foro y ICVCM. ICVCM será la organización coanfitrion principal, encargada de coordinar los esfuerzos de los socios para garantizar la capacidad operativa a largo plazo del Foro.

Las diversas oportunidades de asociación identificadas se describen en el modelo de asociación. La convocatoria para socios está abierta.

Apéndice

Apéndice 1 – Criterios de afiliación

Regional

- Ser indígena o miembro de una comunidad local.
- Ser capaz de representar a todos los PI y las CL de su región de manera imparcial.
- Tener conocimiento en temas regionales y contextos legislativos.
- Persona con conocimiento o interés en el mercado voluntario de carbono.
- Contar con el aval de su comunidad, instituciones u organizaciones.
- Tener experiencia en comités o grupos de toma de decisiones.
- Tener el tiempo y el compromiso para asistir a las reuniones.

Regional – Región Norte

- Ser indígena o miembro de una comunidad local.
- Ser capaz de representar a todos los PI y los CL de su región de manera imparcial.
- Tener conocimiento en temas regionales y contextos legislativos.
- Contar con el aval de su comunidad, instituciones u organizaciones.
- Tener experiencia en comités o grupos de toma de decisiones.
- Tener el tiempo y el compromiso para asistir a las reuniones.
- Persona con conocimiento o interés en el mercado voluntario de carbono.

Regional – Oceanía

- Persona con conocimiento o interés en el mercado voluntario de carbono.
- Ser indígena o miembro de una comunidad local.
- Ser capaz de representar a todos los PI y las CL de su región de manera imparcial.
- Tener conocimiento en temas regionales y contextos legislativos.
- Contar con el aval de su comunidad, instituciones u organizaciones.
- Tener experiencia en comités o grupos de toma de decisiones.
- Tener el tiempo y el compromiso para asistir a las reuniones.

Puestos de presidente y vicepresidente

- Historial comprobado de funciones anteriores o actuales como presidente de grupos de trabajo técnicos.
- Tener conocimiento de los mercados de carbono.
- Tener conocimiento o experiencia directamente con PI y CL
- Experiencia en la gestión de desacuerdos entre grupos.
- Experiencia navegando por dinámicas dentro de sistemas políticos complejos.
- Posicionamiento global neutral

Todos los miembros

- Experiencia promoviendo la inclusión, la participación y el compromiso de mujeres, jóvenes, personas con discapacidad y demás grupos marginados.
- Acceso a Internet y a la tecnología necesaria para participar de forma activa en llamadas y conferencias en línea.

